## **АДМИНИСТРАЦИЯ КЛЮЧЕВСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## «29» января 2021 г. №41

## с. Ключи

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов и оценки

эффективности налоговых расходов

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов (приложение 1).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Ключевского района Алтайского края.
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Ключевского района.

Глава района Леснов Д.А.

Приложение 1

к Постановлению

Администрации Ключевского района

Алтайского края №41 от «29» января 2021 г.

1.Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов

1.Общие положения

1.1. Настоящий порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Ключевский район Алтайского края (далее –налоговые расходы).

1.2. В настоящем Порядке используются термины и понятия, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета муниципального образования Ключевский район Алтайского края (далее – бюджет района), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования Ключевский район, не относящимся к целям муниципальных программам и (или) целям социально-экономической политики;

кураторы налогового расхода (далее – кураторы) - органы исполнительной власти Ключевского района (администрация Ключевского района, администрации сельских поселений Ключевского района), ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Ключевского района за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Ключевского района;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) социально-экономической политики расходов.

1.3. Перечень налоговых расходов формируется в целях их оценки. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

1.4. Уполномоченным органом муниципального образования, ответственным за формирование перечня налоговых расходов является Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Ключевского района Алтайского края (далее – уполномоченный орган).

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1 Перечень (проект перечня) налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется по форме, согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.2 Ответственные исполнители муниципальных программ муниципального образования Ключевский район, а также администрации сельских поселений Ключевского района, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов, до 1 августа представляют сведения в уполномоченный орган для подготовки проекта перечня налоговых расходов.

2.3 Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется уполномоченным органом до 1 сентября и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.3. Кураторы до 10 сентября рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики Ключевского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в уполномоченный орган в течение 10 дней, но не позднее 10 сентября.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.  
 В случае если эти замечания и предложения не направлены в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.  
2.4. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов уполномоченный орган в срок до 20 сентября обеспечивает проведение совещаний по урегулированию спорных вопросов с соответствующими органами.  
2.5. По итогам завершения согласительных процедур, предусмотренных пунктами 2.3 и 2.4 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным. Сформированный перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте Администрации Ключевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 октября текущего года.

2.6. В случае изменения принятия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, предусматривающих изменение информации, включенной в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в течение 10-ти рабочих дней с даты вступления в силу соответствующих муниципальных нормативно- правовых актов муниципального образования, указанных в настоящем пункте, направляют в уполномоченный орган информацию о необходимости внесения изменений в перечень налоговых расходов.

Перечень налоговых расходов с учетом внесенных изменений размещается на официальном сайте Администрации Ключевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 рабочих дней с даты их получения (устранения разногласий).

### 3. Порядок проведения оценки налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Ключевский район Алтайского края осуществляется в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Ключевский район Алтайского края.   
2) Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которые характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы за 5-летний период.

Льгота считается востребованной, если можно определить ее количественную и (или) качественную оценку.

Пороговым значением, при котором льгота считается востребованной, является наличие фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

В случае если пороговое значение равно нулю, но наличие льготы необходимо для выполнения определенных муниципальных программ или направлено на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования Ключевский район, куратор налогового расхода может применить иной дополнительный показатель востребованности.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

3.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

3.6. Под показателем (индикатором) достижения целей понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход и определенной (определенным) на этапе оценки целесообразности налогового расхода.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;  
б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется по формуле:

Кб = (НПi - (НПi – 1))/Лi, где

Кб - коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов;

НПi – объем фактических (плановых поступлений налогов в бюджет за отчетный (плановый) период;

НПi – 1 - объем фактических (плановых поступлений налогов в бюджет за год, предшествующий отчетному (плановому) периоду;

Лi – сумма налоговых расходов, полученных (планируемых к получению) налогоплательщиками в отчетном (плановом) периоде,

При этом сумма налоговых расходов за отчетный (планируемый) период рассчитывается по формуле:

Лi = (НБ\*СН) – (НБ\*СНл), где

НБ – налогооблагаемая база;

СН – ставка налога, установленная в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

СНл – ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (пониженная ставка, освобождение от налогообложения).

Если в результате проведенного расчета полученный коэффициент бюджетной эффективности меньше 1, то налоговый расход признается неэффективным. Если коэффициент бюджетной эффективности равен или больше 1, то налоговый расход признается эффективным.

3.8. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципальное образование Ключевский район формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального Ключевский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Ключевский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Ключевский район Алтайского края.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обусловливающих налоговые расходы.

3.9 Уполномоченный орган формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов, согласно приложению 2, на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов и Межрайонной ИФНС России № 8 по Алтайскому краю.

3.10 Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ключевский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Ключевский район.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

оценки эффективности налоговых расходов МО Ключевский район

**Перечень налоговых расходов**

**муниципального образования Ключевский район**

**на \_\_\_\_\_\_ год и на плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | |
| № п/п | Краткое наимено-вание налого-вого расхода МО | Полное наименование налогового расхода МО | Реквизиты муници-пального правового акта, которым устанавли-вается налоговая льгота | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмот-рена налоговая льгота | Целевая категория налогового расхода МО |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

оценки эффективности налоговых расходов МО Ключевский район

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Ключевский район**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
|  | I. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования | |
| 1 | Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган |
| 2 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| 3 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| 4 | Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган |
| 5 | Даты начала действия предоставленного муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган |
| 6 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| 7 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования | | |
| 8 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный орган |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| 10 | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | уполномоченный орган |
| 11 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | уполномоченный орган |
| 12 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган |
| 13 | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 14 | Код вида экономической деятельности (по [ОКВЭД](http://docs.cntd.ru/document/1200110162)), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | кураторы налоговых расходов |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования | | |
| 15 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МИ ФНС №8 по Алтайскому краю |
| 16 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | МИ ФНС №8 по Алтайскому краю |
| 17 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования | МИ ФНС №8 по Алтайскому краю |
| 18 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования (тыс. рублей) | МИ ФНС №8 по Алтайскому краю |
| 19 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МИ ФНС №8 по Алтайскому краю |
| 20 | Результат оценки эффективности налогового расхода | уполномоченный орган |