**Контрольно-счетный орган**

**Ключевского района Алтайского края**

658980 с. Ключи, ул. Центральная, 22 тел./факс: 8(38578) 22-4-48

E-mail: kso-klychi@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения**

**«О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

07 декабря 2020 г. с. Ключи

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 года  № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч.2 п. 2); [Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (БК РФ);](http://ivo.garant.ru/document/redirect/12112604/0)  Решение Ключевского районного Собрания депутатов «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Ключевского района Алтайского края» от 01.11.2019 № 159; пункт 1.1. Плана работы контрольно-счетного органа Ключевского района на 2020 год.

**Предмет экспертизы:** проект решения «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**Проверяемый объект:** муниципальное образование Ключевский район.

**Цель проведения экспертизы:** определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

1. **Общие положения**

Проект Ключевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный орган Ключевского района (далее - Контрольно-счетный орган (КСО)) 25.11.2020 года.

Экспертиза проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов проводилась Контрольно-счетным органом Ключевского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ) и иными нормативными правовыми актами Ключевского района.

Проект Решения о бюджете составлен сроком на три года, что является одним из вариантов составления бюджета поселения, предусмотренных статьей 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**2. Проект решения «О районном на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**2.1. Основные характеристики проекта решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные характеристики проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ключевский район. Текстовая часть проекта решения соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2021 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2021 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год:
   1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета района в сумме 309 479,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 83 885,0 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 225 574,0 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей;
   2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета района в сумме 317 867,0 тыс. рублей;
   3. предельный объем муниципального долга на 2021 год в размере 83 885,0 тыс.руб.;
   4. верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 33 200,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс.рублей;
   5. дефицит бюджета района в сумме 8 388,0 тыс. рублей.
2. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и на 2023 год:
   1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета района на 2022 год в сумме 261 335,2 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 86 160,0 тыс.рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 175 155,2 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей; и на 2023 год в сумме 263 057,8 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 87 660,0 тыс.рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 175 377,8 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемый из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей ;
   2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета района на 2022 год в сумме 269 951,2 тыс. рублей, и на 2023 год в сумме 271 823,8 тыс.рублей;
   3. предельный объем муниципального долга на 2022 год в размере 86 160,0 тыс.рублей; на 2023 год в сумме 87 660,0 тыс.рублей
   4. верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023года в сумме 24 900,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс.рублей; на 1 января 2024 года в сумме 16 900,0 тыс.руб., в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.рублей.
   5. дефицит бюджета района на 2022 год в сумме 8 616,0 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 8 766,0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнение 2019** | **План 2020** | | **Проект2021** | | **Проект2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс.руб. | Тыс.руб. | % к факт 2019 | Тыс.руб. | % к пл 2020 | Тыс.руб. | % к пл 2021 | Тыс.руб. | % к пл 2022 |
| ДОХОДЫ | 415 706,8 | 309 882,7 | 74,5 | 309 479,0 | 99,9 | 261 335,2 | 84,4 | 263 057,8 | 100,7 |
| в т.ч. безвозмездные поступления от др. бюджетов | 324 305,0 | 225 004,6 | 69,4 | 225 574,0 | 100,3 | 175 155,2 | 77,6 | 175 377,8 | 100,1 |
| РАСХОДЫ | 415 539,6 | 318 367,7 | 76,6 | 317 867,0 | 99,8 | 269 951,2 | 84,9 | 271 823,8 | 100,7 |
| из них (справочно)  Резервный фонд | 0 | 1 000,0 | - | 1 000,0 | 100 | 500,0 | 50 | 500,0 | 100 |
| ДЕФИЦИТ | 167,2 | 8 485,0 | х | 8 388,0 | 98,9 | 8 616,0 | 102,7 | 8 766,0 | 101,7 |

Проект бюджета предусматривает в 2021 году незначительное снижение общего объема доходной и расходной частей бюджета района по отношению к первоначально утвержденному решению от 23.12.2019г №169, исполнению параметров бюджета в 2020 году на 0,1-0,2 %.

Проект бюджета предусматривает в 2022 году снижение общего объема доходной и расходной частей бюджета района по отношению к ожидаемому исполнению параметров бюджета в 2021 году в районе 15 %.

Проект бюджета предусматривает в 2023 году увеличение общего объема доходной и расходной частей бюджета поселения по отношению к ожидаемому исполнению параметров бюджета в 2022 году на 0,7 %.

Плановый размер дефицита районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не более 10,0 % утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

**3. Доходы районного бюджета**

         Доходная часть районного бюджета на 2021 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2021 год рассчитан с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

В таблице представлена структура доходной части бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с показателями 2020 года с первоначальным планом.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнение 2019** | | **План 2020** | | **Проект2021** | | **Проект2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % |
| Собственные доходы | 92 682,4 | 22,3 | 84 858,1 | 27,4 | 83 885,0 | 27,1 | 86 160,0 | 33 | 87 660,0 | 33,3 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 323 023,9 | 77,7 | 225 024,6 | 72,6 | 225 594,0 | 72,9 | 175 175,2 | 67 | 175 397,8 | 66,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,5 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| **Итого доходов:** | **415 706,8** | **100** | **309 882,7** | **100** | **309 479,0** | **100** | **261 335,2** | **100** | **263 057,8** | **100** |

Приведенные данные свидетельствуют, что на 2021 год прогнозируется снижние собственных доходов районного бюджета в сравнении с первоначально утвержденным решением от 23.12.2019г №169, исполнению параметров бюджета в 2020 года на 973,1 тыс.руб. (на 1,1%), в 2022 г увеличение на 2 275,0 тыс.руб. (на 2,7%) по сравнению с проектом на 2021 год, а в 2023 году увеличение по сравнению с проектом на 2022 год на 1 500,0 тыс.руб.(на 1,7%).

Безвозмездные поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты) на 2021 год прогнозируются выше чем в планировалось первоначально в 2020 году на 569,4 тыс.руб. (на 0,3%), в 2022 году ниже чем в проекте 2021 года на 50 418,8 тыс.руб. (на 22,3%), а в 2023 году по сравнению с проектом 2022 года выше на 222,6 тыс.руб. (на 0,1%)

Структура доходов бюджета района за период 2019-2023 годы представлена следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Исполнение 2019** | | **План 2020** | | **Проект2021** | | **Проект2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % |
| Налоговые доходы | 71 039,2 | 17,1 | 68 830,7 | 22,2 | 62 741,0 | 20,3 | 65 070,0 | 24,9 | 66 570,0 | 25,3 |
| Неналоговые доходы | 21 643,7 | 5,2 | 16 027,4 | 5,2 | 21 144,0 | 6,8 | 21 090,0 | 8,1 | 21 090,0 | 8,0 |
| Безвозмездные поступления | 323 023,9 | 77,7 | 225 024,6 | 72,6 | 225 594,0 | 72,9 | 175 175,2 | 67,0 | 175 397,8 | 66,7 |
| **Итого доходов:** | **415 706,8** | **100** | **309 882,7** | **100** | **309 479,0** | **100** | **261 335,2** | **100** | **263 057,8** | **100** |

Анализ структуры проекта доходов бюджета района показывает, что к 2021 году наибольшую долю 72,9% составят безвозмездные поступления, 20,3% - налоговые доходы и 6,8% - неналоговые доходы.

В 2022 году согласно проекта наибольшую долю 67% составят безвозмездные поступления, 24,9% - налоговые доходы и 8,1% - неналоговые доходы.

В 2023 году согласно проекта наибольшую долю 66,7% составят безвозмездные поступления, 25,3% - налоговые доходы и 8% - неналоговые доходы.

**3.1. Налоговые доходы**

         В проекте решения о бюджете района объем налоговых доходов на 2021 год спрогнозирован в сумме 62 741 тыс. руб., с увеличением к плановому периоду 2022 года до 65 070,0 тыс.руб., а к 2023 году до 66 570,0 тыс.рублей.

         Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам, представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид налога** | **Исполнение 2019** | | **План 2020** | | **Проект2021** | | **Проект2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % |
| Налог на доходы физических лиц | 47 982,1 | 67,5 | 49 067,0 | 71,3 | 47 480,0 | 75,7 | 49 000,0 | 75,3 | 50 000,0 | 75,1 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6 343,6 | 8,9 | 5 901,0 | 8,6 | 6 150,0 | 9,8 | 7 000,0 | 10,8 | 7 000,0 | 10,5 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 4 837,0 | 6,8 | 4 527,0 | 6,6 | 770,0 | 1,2 | 0 | - | 0 | - |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5 766,2 | 8,1 | 3 270,0 | 4,7 | 2 720,0 | 4,3 | 3 500,00 | 5,4 | 4 000,0 | 6,0 |
| Государственная пошлина | 1 644,0 | 2,3 | 1 700,0 | 2,5 | 1 650,0 | 2,6 | 1 600,00 | 2,4 | 1 600,0 | 2,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 4 466,4 | 6,3 | 4 365,7 | 6,3 | 3 971,0 | 6,3 | 3 970,0 | 6,1 | 3 970,0 | 6,0 |
| **Итого налоговых поступлений** | **71 039,2** | **100** | **68 830,7** | **100** | **62 741,0** | **100** | **65 070,0** | **100** | **66 570,0** | **100** |

В структуре прогнозных показателей налоговых доходов - налог на доходы физических остается одним из самых значимых налогов доходной части районного бюджета, его ожидаемое поступление в 2021 году составит 47 480,0 тыс. рублей, а в плановый период 2022- 2023 годов по – 49 000,0 и 50 000,0 тыс.рублей. Увеличение прогноза поступления указанного налога связано с ростом фонда оплаты труда и с мероприятиями, оказывающими влияние на администрирование налога на доходы физических лиц.

Прогнозный объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением УСН, определен, как сумма прогнозных поступлений каждого вида налога исходя из выбранного объекта налогообложения (доходы; доходы, уменьшенные на величину расходов). Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2021 году прогнозируется в сумме 6 150,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 249,0 тыс.руб., ожидаемое поступление в плановом периоде 2022-2023 годов – по 7 000,0 тыс. руб.

В связи с нормой Федерального закона от 02.06.2016 № 178-ФЗ, согласно которой предусматривается отмена ЕНВД с 01.01.2021, прогнозируется тенденция снижения суммы поступлений. С 01.01.2021 положения главы 26.3 Налогового Кодекса РФ признается утратившим силу, поэтому в 2021 году ожидается поступление ЕНВД за 4 квартал 2020 года, а также сумм от погашения задолженности за предыдущие налоговые периоды. Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2021 году прогнозируется в сумме 770,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 3 757,0 тыс.руб. (ожидаемое поступление в 2022 и 2023 годах – 0,0 тыс. рублей).

Единый сельскохозяйственный налог на 2021 год спрогнозирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 26.1 Налогового кодекса РФ. Расчет прогнозного объема поступлений осуществляется по методу прямого расчета, основанного на использовании прогнозных значений показателей, уровне ставок и др. показателей. Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2021 году прогнозируется в сумме 2 720,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 года – 3 500,0 тыс.руб., а в 2023 году – 4 000,0 тыс.руб.

Прогнозирование акцизов по подакцизным товарам (продукции) проводится по видам подакцизной продукции с учетом главы 22 Налогового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, исходя из прогнозируемых объемов реализации подакцизных товаров и отчетных данных о фактических поступлениях налога в отчетном году, используемых для расчета ожидаемых поступлений в текущем году. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2021 году прогнозируется в сумме 3 971,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2020 году объему поступлений на 394,7 тыс.руб., ожидаемое поступление в 2022-2023 годах по 3 970,0 тыс. рублей.

Расчет государственной пошлины на 2021 год, прогнозируемый к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ. Поступление в 2021 году прогнозируется в сумме 1 650,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2020 году объема поступлений на 50,0 тыс.руб., ожидаемое поступление в 2022-2023 годах – по 1 600,0 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов в 2021 году составит 20,3%, а в плановом периоде 2022 года – 24,9%, 2023г – 25,3%.

**3.2. Неналоговые доходы**

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов в 2021 году составляет 6,8%., в плановом периоде 2022 и 2023 годов 8,1% и 8,0%.

Поступление неналоговых доходов в бюджет поселения на 2021 год планируются в объеме 21 144,0 тыс. рублей, что на 5 116,6 тыс. рублей выше прогнозного плана на 2020год (16 027,4 тыс. рублей). В плановом периоде 2022-2023 годах планируется поступление неналоговых доходов по 21 090,0 тыс.руб

Структура (в %) и динамика неналоговых доходов (в тыс. руб.) по видам, представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **Исполнение 2019** | | **План 2020** | | **Проект 2021** | | **Проект 2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс. руб. | Доля % | Тыс. руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс. руб. | Доля % | Тыс. руб. | Доля % |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды | 15386,3 | 71,1 | 14345,6 | 89,5 | 19 350 | 91,5 | 19350 | 91,7 | 19350 | 91,7 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды на земли | 777,5 | 4,2 | 799,8 | 5,0 | 1 300 | 6,2 | 1300 | 6,2 | 1300 | 6,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов | 536,8 | 2,5 | 458,0 | 2,9 | 170 | 0,8 | 170 | 0,8 | 170 | 0,8 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 47,2 | 0,2 | 80,0 | 0,5 | 50 | 0,2 | 40 | 0,2 | 40 | 0,2 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 77,0 | 0,4 | 84,0 | 0,5 | 84 | 0,4 | 84 | 0,4 | 84 | 0,4 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов | 23,3 | 0,1 | 20,0 | 0,1 | 20 | 0,1 | 20 | 0,1 | 20 | 0,1 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества | 45,5 | 0,2 | 30,0 | 0,2 | 40 | 0,2 | 26 | 0,1 | 26 | 0,1 |
| Доходы от продажи земельных участков | 202,7 | 0,9 | 0 | - | 15,0 | 0,1 | 15 | 0,1 | 15 | 0,1 |
| Доходы от реализации иного имущества находящегося в собственности муниц.района, в части реализации материальных запасов | 3 450,0 | 15,9 | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| Платежи по искам о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде | 0 | - | 100,0 | 0,6 | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств | 0 | - | 50,0 | 0,3 | 50 | 0,2 | 50 | 0,2 | 50 | 0,2 |
| Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности образов-ся до 01.01.2020 подлежащие зачислению в бюджет МО | 0 |  | 0 | - | 5,0 | 0,02 | 2,0 | 0,01 | 0 | - |
| Административные штрафы, установ. Гл.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и т.д. | 1 081,6 | 5 | 60,0 | 0,4 | 60 | 0,3 | 33 | 0,2 | 35 | 0,2 |
| Прочие неналоговые доходы (невыясненные платежи) | 15,3 | 0,07 | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,5 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| **Итого неналоговых поступлений** | **21 643,7** | **100** | **16027,4** | **100** | **21 144** | **100** | **21090** | **100** | **21090** | **100** |

В структуре прогнозных показателей неналоговых доходов – доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, остается одной из самой значимой неналоговой доходной части районного бюджета, его ожидаемое поступление в 2021 году составит 19 350,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2022- 2023 годов также по 19 350,0 тыс.рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления**

Структура (в %) и динамика безвозмездных поступлений (в тыс. руб.) по видам, представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид поступления** | **Исполнение 2019** | | **План 2020** | | **Проект2021** | | **Проект2022** | | **Проект 2023** | |
| Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % | Тыс.руб. | Доля % |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в т.ч. | 323003,9 | 99,99 | 225004,6 | 99,99 | 225574,0 | 99,99 | 175155,2 | 99,99 | 175377,8 | 99,99 |
| - Дотации | 37728,0 | 11,7 | 23799,0 | 10,6 | 23799,0 | 10,5 | 0 | - | 0 | - |
| - Субвенции | 157737,7 | 48,8 | 156174,1 | 69,4 | 173610,9 | 77 | 172766,1 | 98,6 | 173488,7 | 98,9 |
| - Субсидии | 127558,2 | 39,5 | 45 031,5 | 20,0 | 28 164,1 | 12,5 | 2 389,1 | 1,4 | 1 889,1 | 1,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам МО на осуществление части полномочий с/г с заключ. соглашениями | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **323023,9** | **100** | **225024,6** | **100** | **225594,0** | **100** | **175175,2** | **100** | **175397,8** | **100** |

В 2021 году объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в районный бюджет планируется в общей сумме 225 594 тыс. рулей, что выше первоначального утвержденного 2020года на 569,4 тыс. руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.руб.

В плановом периоде 2022 года межбюджетных трансфертов планируется 175 175,2 тыс.руб., а в 2023г – 175 397,8 тыс.руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по 20,0 тыс.руб.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет района от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется (увеличивается к первоначально утвержденным показателям финансового года). Кроме того, на дату представления проекта решения на экспертизу не проведено рассмотрение проекта закона о краевом бюджете, не учтены все объемы безвозмездных средств, планируемых к передаче бюджету района в 2021 году.

По представленным к проверке материалам в 2021 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов в доходах районного бюджета составит 72,9%, в плановом периоде 2022г – 67%, 2023г – 66,7%.

В структуре безвозмездных поступлений в 2021г основную долю – 99,9% занимают межбюджетные трансферты из краевого бюджета, на долю безвозмездных поступлений от бюджетов поселений в районный бюджет (по заключенным соглашениям) приходится 0,01%. Аналогичная ситуация и с плановым периодом 2022-2023 годов.

В структуре прогнозных показателей безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2021 год, большую часть занимают субвенции – 77%, затем субсидии – 12,5% и дотации – 10,5%. В плановом периоде 2022-2023 годов – более 98,6% прогнозируются субвенции, субсидии – 1,4% и 1,1%; дотации не запланированы. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов, в соответствии с законопроектом Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023» прогнозируется ко второму чтению, в редакции проекта закона в первом чтении не отражены в объеме безвозмездных поступлений в районный бюджет.

**4. Расходы районного бюджета**

Расходы, отраженные в проекте бюджета, не отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов), что является нарушением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Ключевский район осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Общая сумма планируемых расходов районного бюджета на 2021 год составляет 317 867,0 тыс. рублей, что ниже на 500,7 тыс. руб. или на 0,2% к первоначальному уровню 2020 года – 318 367,7 тыс. рублей. Общий прогнозный объем расходов бюджета района на 2022 год – 269 951,2 тыс.руб., и на 2023 год – 271 823,8 тыс.руб.

Структура расходов проекта бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов по показателям представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год (отчет)** | | **2020 год (первоначальный)** | | **Проект 2021** | | **Проект 2022** | | **Проект 2023** | |
| **тыс. руб.** | **доля, %** | **тыс. руб.** | **доля, %** | **тыс. руб.** | **доля, %** | **тыс. руб.** | **доля, %** | **тыс. руб.** | **доля, %** |
| **01 00** Общегосударственные вопросы | 43686,5 | 10,5 | 28497,2 | 9 | 32 853 | 10,3 | 26216,5 | 9,7 | 26548,5 | 9,8 |
| **02 00** Национальная оборона | 1204,9 | 0,3 | 1230,3 | 0,4 | 1360,2 | 0,4 | 1375,4 | 0,5 | 1429,5 | 0,5 |
| **03 00** Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1284,5 | 0,3 | 1707,1 | 0,5 | 1665,9 | 0,5 | 2427,1 | 0,9 | 2427,1 | 0,9 |
| **04 00** Национальная экономика | 12261,0 | 3 | 9032,2 | 2,8 | 9030,6 | 2,8 | 8248,4 | 3,1 | 8248,4 | 3 |
| **05 00** Жилищно-коммунальное хозяйство | 9988,9 | 2,4 | 20309,7 | 6,4 | 1585,2 | 0,5 | 1585,2 | 0,6 | 1585,2 | 0,6 |
| **06 00** Охрана окружающей среды | 0 | - | 20,0 | 0,01 | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| **07 00** Образование | 301012,4 | 72,4 | 219851,4 | 69,1 | 233978,1 | 73,6 | 198111,9 | 73,4 | 198856,1 | 73,2 |
| **08 00** Культура и кинематография | 15597,3 | 3,8 | 14372,8 | 4,5 | 14406,8 | 4,5 | 9817,7 | 3,6 | 9817,7 | 3,6 |
| **10 00** Социальная политика | 20208,5 | 4,9 | 13127,3 | 4,1 | 12568,2 | 4 | 11851,4 | 4,4 | 12541,3 | 4,6 |
| **11 00** Физическая культура и спорт | 1367,2 | 0,3 | 926,9 | 0,3 | 914,7 | 0,3 | 926,9 | 0,3 | 926,9 | 0,3 |
| **12 00** Средства массовой информации | 0 | - | 200,0 | 0,06 | 200,0 | 0,1 | 200,0 | 0,1 | 200,0 | 0,1 |
| **13 00** Обслуживание государственного и муниципального долга | 34,9 | 0,01 | 30,0 | 0,01 | 36,0 | 0,01 | 36,0 | 0,01 | 36,0 | 0,01 |
| **14 00** Межбюджетные трансферты бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований общего характера | 8893,4 | 2,1 | 9062,8 | 2,8 | 9268,3 | 2,9 | 9154,7 | 3,4 | 9207,1 | 3,4 |
| **Итого расходов** | **415539,6** | **100** | **318367,7** | **100** | **317867,0** | **100** | **269951,2** | **100** | **271823,8** | **100** |

Основная доля в общем прогнозном объеме расходов в разрезе подразделов в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов приходится на образование (73,6%, 73,4%, 73,2% соответственно).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году предусматривается по 6 разделам на общую сумму 18 857,9 тыс. рублей, снижение по 6 разделам на 6 231,3 тыс. рублей, неизменным остался один раздел – «Средства массовой информации». Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделам: «Образование», «Культура и кинематография», «Общегосударственные вопросы», «Межбюджетные трансферты», и уменьшение по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

**4.1. Межбюджетные трансферты**

Согласно проекту решения в рамках межбюджетных трансфертов из районного бюджета в бюджеты сельских поселений предусмотрено направить в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2021 году – 3 056,7 тыс. рублей и в виде прочих межбюджетных трансфертов общего характера – 6 211,6 тыс. рублей. В 2022 году дотаций – 2 971,7 тыс.руб., межбюджетных трансфертов – 6 183,0 тыс.руб. В 2023 году дотаций – 3 039,9 тыс.руб., межбюджетных трансфертов – 6 167,2 тыс.руб.

Формирование межбюджетных отношений определяется в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района» (в ред. от 05.10.2020 № 66-ЗС) в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

**4.2. Муниципальные программы Ключевского района**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов учтены расходы на муниципальные программы.

Расходы на реализацию муниципальных программ прогнозируются, согласно приложению 7 к проекту решения о районном бюджете «Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», в сумме 1 572,2 тыс. рублей.

Программная часть расходов районного бюджета на 2021 год составляет 0,5% от общих прогнозируемых расходов.

В общем объеме средств, программных расходов бюджета на 2021 год наибольший удельный вес приходится на реализацию пяти муниципальных программ:

1. «Развитие образования в Ключевском районе» - 500,0 тыс. рублей;

2. «Обеспечение жильем молодых семей в Ключевском районе»- 377,2 тыс. рублей;

3. «Развитие культуры Ключевского района» - 200,0 тыс.рублей;

4. «Развитие физической культуры и спорта в Ключевском районе» - 150,0 тыс. рублей;

5. «Развитие образования в Ключевском районе» - 100,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов планируется реализация 17 муниципальных программ. При этом проектом бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию как отдельных программ, утвержденных в муниципальном образовании, так и отдельных подпрограмм, которые, согласно проектам паспортов, включены в структуру муниципальных программ.

Основными факторами, которые могут повлиять на изменение расходов на реализацию муниципальных программ в 2021 году и плановый период 2022-2023 годов, являются:

1. актуализация (в том числе уточнение) расчета плановой потребности;

2. актуализация сметного расчета;

3. изменение штатного расписания учреждений;

4. планирование инвестиционных мероприятий.

**4.3. Резервный фонд**

Резервный фонд на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией Ключевского района за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2021 год предусмотрены в размере 1 000,00 тыс.рублей и плановый период 2022-2023 годов предусмотрены по 500,0 тыс. руб.

Размер резервного фонда в 2021 году - в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ (3,0% от общего объема расходов), и составит 0,3% от общего объема расходов районного бюджета. В плановом периоде 2022-2023 годов размер резервного фонда составит по 0,2% .

Средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение расходов, относящихся к вопросам местного значения муниципального образования, носящих непредвиденный характер и не предусмотренных в районном бюджете, в том числе и на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**4.4. Дорожный фонд**

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и части 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Ключевском районе в проекте районного бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ключевского района на 2021 год в сумме 5 663, тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 4 305,0 тыс.руб. (1 358,0 тыс.руб.). В планом периоде 2022-2023 годов предусмотрен примерно на том же уровне по 5 662,0 тыс.рублей.

**5. Заключительные положения**

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Ключевское районное Собрание Депутатов Алтайского края в соответствии с установленным Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Ключевском районе.

Проект решения направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности районного бюджета.

Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены не в полном объеме.

Проект решения сформирован на три финансовых года с учетом межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год:
   1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета района в сумме 309 479,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 83 885,0 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 225 574,0 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей;
   2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета района в сумме 317 867,0 тыс. рублей;
   3. предельный объем муниципального долга на 2021 год в размере 83 885,0 тыс.руб.;
   4. верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 33 200,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс.рублей;
   5. дефицит бюджета района в сумме 8 388,0 тыс. рублей.
2. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и на 2023 год:
   1. прогнозируемый общий объем доходов бюджета района на 2022 год в сумме 261 335,2 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 86 160,0 тыс.рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 175 155,2 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей; и на 2023 год в сумме 263 057,8 тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета – 87 660,0 тыс.рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, в сумме 175 377,8 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, передаваемый из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 20,0 тыс.рублей ;
   2. прогнозируемый общий объем расходов бюджета района на 2022 год в сумме 269 951,2 тыс. рублей, и на 2023 год в сумме 271 823,8 тыс.рублей;
   3. предельный объем муниципального долга на 2022 год в размере 86 160,0 тыс.рублей; на 2023 год в сумме 87 660,0 тыс.рублей
   4. верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023года в сумме 24 900,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс.рублей; на 1 января 2024 года в сумме 16 900,0 тыс.руб., в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.рублей.
   5. дефицит бюджета района на 2022 год в сумме 8 616,0 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 8 766,0 тыс.рублей.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, не отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с нарушением требований статьи 21 БК РФ.

По итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетный орган Ключевского района считает возможным принять к рассмотрению Ключевскому районному Собранию депутатов Алтайского края проект решения «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Инспектор контрольно-счетного органа

Ключевского района Алтайского края Т.Ю. Попова