**Контрольно-счетный орган**

**Ключевского района Алтайского края**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

658980 с. Ключи, ул. Центральная, 22 тел./факс: 8(38578) 22-4-48

E-mail: kso-klychi@mail.ru

**ОТЧЕТ**

**О работе контрольно-счетного органа Ключевского района Алтайского края**

**за 2020 год**

## Отчет контрольно-счетного органа Ключевского района подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов», статьей 20 Положения о контрольно-счетном органе Ключевского района Алтайского края, утвержденного решением Ключевского районного Собрания депутатов от 1.11.2019 №159.

## В отчетном периоде деятельность контрольно-счетного органа Ключевского района осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2020 год. План работы в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе Ключевского района, разрабатывался и утверждался им самостоятельно и был сформирован с учетом предложений Ключевского районного Собрания депутатов.

### Деятельность контрольно – счетного органа осуществляется на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Одной из форм реализации принципов гласности является отчет о деятельности контрольно-счетного органа.

Полномочия контрольно-счетного органа реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях Администрации района и сельских поселений.

В данном отчете отражены основные направления деятельности контрольно-счетного органа в 2020 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их результатах.

1. **Общие сведения о деятельности контрольно-счетного органа Ключевского района Алтайского края**

Контрольно-счетный орган Ключевского района Алтайского края (далее – КСО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Ключевским районным Собранием депутатов Алтайского края и ему подотчетен. Контрольно-счетный орган обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Численность работников КСО по штатному расписанию в отчетном году составила 2 единицы: председатель и инспектор контрольно-счетного органа. Фактически, в КСО один инспектор, утвержденный на должность Решением Ключевского РСД от 30.01.2020 № 185.

1. **Результаты деятельности контрольно-счетного органа.**

### Основными задачами контрольно – счетного органа в отчетном периоде являлись:

### - определение эффективности, целенаправленности расходования бюджетных средств и использования муниципальной собственности органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями, созданными с участием органов местного самоуправления;

### - внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений,

### - контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета района бюджетам поселений, расположенных на территории района, а также проверка бюджетов поселений в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Всего в отчетном периоде проведено 38 мероприятий внешнего финансового контроля, в том числе 3 контрольных и 35 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий подготовлено 3 акта и 38 заключений.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля, главы района, районного Собрания депутатов и в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Ключевского района Алтайского края.

* 1. **Экспертно-аналитическая деятельность.**

Экспертно-аналитические мероприятия КСО в 2020 году были направлены на обеспечение контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях (предварительный, текущий и последующий контроли), что предопределило усиление экспертно-аналитической деятельности, направленной на предотвращение и профилактику нарушений:

предварительного контроля в виде:

- проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (1 мероприятие);

- проведение экспертизы проектов решений о бюджете сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (10 мероприятий);

- проведение экспертизы проектов решений, связанных с изменениями доходной и расходной части районного бюджета (2 мероприятия);

текущего контроля за исполнением районного бюджета в виде:

- проведения анализа квартальной отчетности об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие , 3 квартал 2020 года (3 мероприятия);

последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в виде:

- проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год (1 мероприятие);

- проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2019 год (10 мероприятий);

- проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета об исполнении бюджетов за 2019 год (выдано 6 заключений).

Также по поручению районного Собрания депутатов был проведен анализ исполнения местного бюджета муниципального образования Новоцелинный сельсовет за 2019 год (1 мероприятие).

На основании письма Счетной палаты Алтайского края КСО Ключевского района приняло участие в совместном проведении экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ результативности мер, принимаемых в Ключевском районе Алтайского края на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020» (1 мероприятие).

В рамках *предварительного контроля* был осуществлен анализ основных характеристик бюджета Ключевского района и сельских поселений района, соблюдения требований действующего законодательства в процессе разработки бюджета, объективности планирования доходов бюджета, а также оценка эффективности и результативности, целевого назначения бюджетных расходов муниципальных образований. Целью проведения экспертизы проектов решений, связанных с изменениями доходной и расходной части районного бюджета являлось определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение о районном бюджете.

Основная задача контрольно-счетного органа при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений. По результатам ЭАМ фактов неполноты и недостоверности бюджетных показателей не выявлено.

*Текущий контроль* осуществлялся как экспертно-аналитическое мероприятие в части проведения анализа отчета об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2020 года с целью анализа и оценки объемов, динамики и структуры доходов и расходов районного бюджета, межбюджетных трансфертов, дефицита районного бюджета. Нарушений и не соответствия бюджетных показателей не выявлены.

При *последующем контроле* за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ключевского района и годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2019 год. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета является важной частью отчетной стадии бюджетного процесса. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является анализ достоверности годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджетов с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему периоду. В целом, показатели годовых отчетов соответствовали показателям исполнения бюджетов, фактов неполноты и недостоверности годовых отчетов об исполнении бюджетов не установлено.

В ходе *внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Новоцелинного сельсовета* за 2019 год был проведен анализ показателей и проверка контрольных соотношений в предоставленной поселением отчетности, сравнение показателей с 2018 годов и плановыми показателями 2019 года. Целями данной проверки являлись:

определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета; определение соответствия отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства;

исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов, источники финансирования дефицита, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету);

отклонений при исполнении доходов бюджета поселения и их причины.

В ходе анализа форм бюджетной отчетности установлено, что плановые бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, отраженные в отчете об исполнении бюджета соответствуют данным утвержденным бюджетной росписью и данным отчета об исполнении бюджета. Фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным случаям ее искажения, а также фактов нарушения текстовых норм и бюджетных назначений, установленных Решением о бюджете, не выявлено.

Результаты участия в совместном проведении экспертно-аналитического мероприятия *«Анализ результативности мер, принимаемых в Ключевском районе Алтайского края на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020»* показали, что системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства, должным образом не организована. Исследуемый период 2017 – 2019 годы.

В ходе мероприятия были проведены:

оценка результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления, направленных на выявление и сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства;

анализ исполнения органами местного самоуправления поручений Президента РФ и Правительства РФ, направленных на решение задачи незавершенного строительства;

анализ причин, препятствующих сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства и разработка предложений, направленных на их устранение.

По всем 35 экспертно-аналитическим мероприятиям были подготовлены заключения, по которым представлены выводы и предложения.

* 1. **Основные результаты контрольной деятельности.**

Согласно утвержденного плана работы контрольно-счетного органа, за 2020 год в ходе проведения контрольных мероприятий было проведено три проверки, в том числе:

**-** *проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «МОКХ» за 2019 год.*Предприятие является коммерческой организацией, основанной на праве хозяйственного ведения и не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Учредителем предприятия является администрация Ключевского района. Финансово-хозяйственная деятельность МУП в целом, складывается убыточно.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что в ходе ведения финансово-хозяйственной деятельности МУП «МОКХ», были допущены нарушения в части требований ведения бухгалтерского учета, требований трудового законодательства, Гражданского Кодекса РФ, не соблюдения налоговой платежной дисциплины. По результатам проверки контрольно-счетным органом были подготовлены выводы и предложения об устранении выявленных нарушений и недостатков.

- *проверка взаимодействия муниципального образования Ключевский сельсовет Ключевского района с муниципальным унитарным предприятием «Проектирование и благоустройство» Ключевского района за 2019 год.* Ключевский сельский совет является учредителем МУП «ПИБ». В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ учета взаимных расчетов данных учреждений в разрезе контрактов и расчетной документации; анализ дебиторской и кредиторской задолженностей; анализ долей выручки от оказания платных услуг (работ) от общего объема выручки в разрезе контрагентов: Ключевского сельсовета, юридических лиц и физических лиц.

Выявлены замечания в части оформления первичной документации, в том числе контрактов, несоответствие тарифам и т.п. По результатам контрольного мероприятия предоставлены выводы и предложения об устранении выявленных нарушений и недостатков.

-*проверка источников поступления, правомерности и эффективности использования внебюджетных средств Комитета по культуре и молодежной политике администрации Ключевского района за 2019 год.* Комитет является учредителем Многофункционального культурного центра (МКЦ) и Детской школы искусств (ДШИ), финансирование которых и осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка источников поступления внебюджетных средств согласно утвержденным нормативным документам; анализ поступления бюджетных и внебюджетных средств в долях от общего объема доходов; проверка правомерности и эффективности использования средств за счет поступления внебюджетных средств.

По итогам мероприятия в ходе проверки выявлено несоответствие данных Положения о комитете Администрации Ключевского района Алтайского края по культуре и молодежной политике с фактической структурой учреждения.

В МКЦ перечень платных услуг соответствует направлениям деятельности, определенный Уставом. Поступления доходов за счет поступления внебюджетных средств учреждения не противоречат действующему Уставу, Положению о порядке оказания платных услуг, прейскуранту цен на доплатные (платные) культурно-досуговые услуги и прейскуранту цен на дополнительные (платные) услуги. Нарушений не выявлено.

При проведении проверки расходов за счет поступления внебюджетных средств, невозможно оценить правомерность и эффективность использования данных средств, т.к. в Положении, в части возможного направления денежных средств, полученных от внебюджетной деятельности, указан очень ограниченный перечень возможных расходов и не содержит исчерпывающего перечня видов расходов, которые учреждение вправе осуществлять.

В ДШИ перечень платных услуг соответствует направлениям деятельности, определенный Уставом учреждения. При проведении проверки источников поступления внебюджетных средств, установлено, что поступившие доходы от платных услуг (родительская плата) не противоречат действующему Уставу и Положению о порядке формирования и использования целевых взносов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц. При проведении проверки правомерности и эффективности использования внебюджетных средств, установлено, что расходование средств произведено в соответствии с утвержденным Уставом и Положением учреждения. Расхождений не выявлено.

По результатам перечисленных контрольным мероприятий, составлено 3 акта проверок и 3 заключения соответственно.

1. **Организационная, информационная и иная деятельность.**

В отчетном периоде организационная работа контрольно-счетного органа была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСО, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

Контрольно-счетным органом в отчетном году был разработан и утвержден Регламент контрольно-счетного органа, который содержит направления деятельности, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности контрольно-счетного органа.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 07.12.2011г №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетным органом заключено 10 Соглашений о передаче контрольно-счетному органу Ключевского района полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. К основным полномочиям по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля относятся внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений (с учетом внешней проверки главных администраторов бюджетных средств) и экспертиза проектов бюджета сельских поселений, которые ежегодно включаются в план работы КСО.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа на официальном сайте администрации Ключевского района в разделе «Контрольно-счетный орган Ключевского района» размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчеты о деятельности КСО, планы работ и другие сведения.

Инспектор КСО в течение года принимал участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Алтайского края; комиссиях Ключевского районного Собрания депутатов; еженедельных планерках, проводимых администрацией района.

В период с 15 по 25 июня 2020 года инспектором КСО пройдено обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации» в дистанционном формате.

**Заключение**

В отчетном году контрольно-счетным органом обеспечена реализация возложенных на него полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность, намеченная планом работы, выполнена в полном объеме.

В числе важных мероприятий, по прежнему, остаются проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств районного бюджета, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольно-счетным органом принцип гласности муниципального финансового контроля реализуется путем ежегодного представления в Ключевское районное Собрание депутатов годового отчета о своей работе, в котором находят отражение результаты деятельности за прошедший год, включая итоги всех проведенных мероприятий.

В соответствии со ст.20 Положения о КСО отчет, отражающий деятельность Контрольно-счетного органа в 2020 году, после его рассмотрения РСД, будет опубликован в газете «Степной Маяк».

Инспектор контрольно-счетного

органа Ключевского района Т.Ю. Попова