**Контрольно-счетный орган**

**Ключевского района Алтайского края**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

658980 с. Ключи, ул. Центральная, 22 тел./факс: 8(38578) 22-4-48

E-mail: kso-klychi@mail.ru

**ОТЧЕТ**

**о работе контрольно-счетного органа Ключевского района Алтайского края**

**за 2021 год**

## Отчет контрольно-счетного органа Ключевского района подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов», статьей 20 Положения о контрольно-счетном органе Ключевского района Алтайского края, утвержденного решением Ключевского районного Собрания депутатов от 22.12.2021 №355.

## В отчетном периоде деятельность контрольно-счетного органа Ключевского района осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2021 год. План работы в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе Ключевского района, разрабатывался и утверждался им самостоятельно и был сформирован с учетом предложений Ключевского районного Собрания депутатов. Мероприятия, предусмотренные планом работы КСО, за отчетный год были выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

### Деятельность контрольно – счетного органа осуществляется на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Одной из форм реализации принципов гласности является отчет о деятельности контрольно-счетного органа.

Полномочия контрольно-счетного органа реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях Администрации района и сельских поселений.

В данном отчете отражены основные направления деятельности контрольно-счетного органа в 2021 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их результатах.

1. **Общие сведения о деятельности контрольно-счетного органа Ключевского района Алтайского края**

Контрольно-счетный орган Ключевского района Алтайского края (далее – КСО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Ключевским районным Собранием депутатов Алтайского края и ему подотчетен. Контрольно-счетный орган обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Ключевского района, не обладает правами юридического лица.

Численность работников КСО по штатному расписанию в отчетном году составила 2 единицы: председатель и инспектор контрольно-счетного органа.

Фактическая численность работников КСО по состоянию на 31.12.2021 года составила 1 человек, в должности инспектора КСО, утвержденной на должность Решением Ключевского РСД от 30.01.2020 № 185. Согласно Положения о контрольно-счетном органе Ключевского района АК, в случае отсутствия председателя КСО его полномочия исполняет инспектор.

1. **Основные результаты деятельности контрольно-счетного органа.**

### Основными задачами контрольно – счетного органа в отчетном периоде являлись:

### - определение эффективности, целенаправленности расходования бюджетных средств и использования муниципальной собственности органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями, созданными с участием органов местного самоуправления;

### - внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений;

### - контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета района бюджетам поселений, расположенных на территории района, а также проверка бюджетов поселений в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Всего в отчетном периоде проведено 39 мероприятий внешнего финансового контроля, в том числе 5 контрольных и 34 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий подготовлено 6 актов и 39 заключений.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля, главы района, районного Собрания депутатов и в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Ключевского района Алтайского края.

* 1. **Экспертно-аналитическая деятельность.**

*Экспертно-аналитические мероприятия* КСО в 2021 году были направлены на обеспечение контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях (предварительный, текущий и последующий контроли), что предопределило усиление экспертно-аналитической деятельности, направленной на предотвращение и профилактику нарушений:

предварительного контроля в виде:

- проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (2 мероприятия);

- проведение экспертизы проектов решений о бюджете сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (10 мероприятий);

- проведение экспертизы проектов решений, связанных с изменениями доходной и расходной части районного бюджета (2 мероприятия);

текущего контроля за исполнением районного бюджета в виде:

- проведения анализа квартальной отчетности об исполнении районного бюджета за 1 квартал, полугодие , 3 квартал 2021 года (3 мероприятия);

последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в виде:

- проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год (1 мероприятие);

- проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2020 год (10 мероприятий);

- проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета об исполнении бюджетов за 2020 год (6 заключений).

Основная задача контрольно-счетного органа при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений.

В рамках *предварительного контроля* была осуществлена экспертиза основных характеристик проектов Решений Ключевского района и сельских поселений района, соблюдения требований действующего законодательства в процессе разработки бюджета, объективности планирования доходов бюджета, а также оценка эффективности и результативности, целевого назначения бюджетных расходов муниципальных образований.

По результатам ЭАМ, фактов недостоверности бюджетных показателей не выявлено. Проекты решений соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Ключевского района. Документы и материалы, предоставленные в контрольно-счетный орган одновременно с проектами бюджетов, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе, представлены не в полном объеме.

Целью проведения экспертизы проектов решений, связанных с изменениями доходной и расходной части районного бюджета являлось определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение о районном бюджете. Экспертиза показала, что по основным параметрам проект Решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Ключевский район Алтайского края», замечаний не выявлено.

 *Текущий контроль* осуществлялся как экспертно-аналитическое мероприятие в части проведения экспертизы Постановлений Администрации Ключевского района Алтайского края «Об утверждении отчетов «Об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года», с целью анализа и оценки объемов, динамики и структуры доходов и расходов районного бюджета, межбюджетных трансфертов, дефицита районного бюджета. Нарушений и не соответствия бюджетных показателей не выявлено.

В рамках *последующего контроля,* была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ключевского района и годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2020 год. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета является важной частью отчетной стадии бюджетного процесса. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является анализ достоверности годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджетов по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджетов с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему периоду.

Фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным случаям ее искажения, а также фактов нарушения текстовых норм и бюджетных назначений, установленных Решениями о бюджете, не выявлено. Показатели представленных форм взаимоувязаны, расхождения не установлены.

По всем 34 экспертно-аналитическим мероприятиям были подготовлены заключения, по которым представлены выводы, замечания, предложения, и доведены до объектов контроля.

* 1. **Контрольная деятельность.**

Согласно утвержденного плана работы контрольно-счетного органа, за 2021 год в ходе проведения контрольных мероприятий было проведено 5 проверок:

1. Проверка финансовой деятельности Отдела администрации Ключевского района по физической культуре и спорту за 2020 год.

Отдел является структурным подразделением администрации района, обеспечивает условия для развития физической культуры и массового спорта.

В результате проверки выявлены замечания по Положению Отдела, учетной политике, отсутствие коллективного договора, Положения об оплате труда, Правила внутреннего трудового распорядка в нарушение ТК РФ также отсутствуют. Замечания по оформлению трудовых договоров, по составлению графиков отпусков.

Нарушения ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, ст. 4 Общих требований Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н по ведению, составлению и утверждению бюджетной сметы казенного учреждения.

В ходе проверки полноты заполнения реквизитов авансовых отчетов установлено, что некоторые авансовые отчеты заполнены с нарушением в части заполнения обязательных реквизитов первичной документации.

Расхождение между отчетными формами, сводом по заработной плате и фактическими расходами (выплатами) по заработной плате составило 0,04 рубля.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение ст. 136 ТК РФ заработная плата работникам учреждения выплачивалась не в установленные дни и с промежутком более 15 календарных дней (один раз в месяц).

Для списания ГСМ для газонокосилки и снегоуборочной машины, нет подтверждающих документов, нет расчетов норм и т.д., соответственно списание производится необоснованно.

1. Анализ исполнения местного бюджета муниципального образования Петуховский сельсовет, Северский сельсовет, Зеленополянский сельсовет Ключевского района АК за 2020 год (3 проверки).

Сельсоветы наделены статусом сельских поселений законом Алтайского края от 29 декабря 2005 года № 141-ЗС «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Ключевского района Алтайского края».

В ходе контрольных мероприятий выявлено, что в поселениях Бюджетные росписи были утверждены в соответствии с бюджетными ассигнованиями и доведенными Комитетом по финансам лимитами бюджетных обязательств только на 2020 год, а на плановый период 2021-2022 годов не утверждалась, что является нарушением действующего законодательства.

В течение года, с внесением изменений в Решения о бюджете сельских поселений, изменения в бюджетные росписи не вносились, что также является нарушением действующего законодательства.

1. Аудит формирования и использования средств субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за 2020 год и на 2021 год. Контрольное мероприятие было проведено совместно со Счетной Палатой Алтайского края.

Объектами совместного контрольного мероприятия являлись: Комитет по образованию Администрации Ключевского района Алтайского края и Муниципальное общеобразовательное учреждение, реализующее программу общего образования (МБОУ Ключевская СОШ №1). В результате контрольного мероприятия составлены два акта, в которых отражены следующие нарушения и замечания:

В нарушение ст. 87, 158 Бюджетного кодекса РФ главные распорядители бюджетных средств должны вести реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований. В процессе проверки Комитета по образованию, выявлено, что учреждение Реестр расходных обязательств не ведет.

Проверкой идентичности показателей (индикаторов), применяемых в Соглашениях, заключенных органами местного самоуправления с Правительством Алтайского края в сфере оказания услуг по общему образованию, муниципальных целевых программах в области образования, муниципальных заданиях на примере одной из школ, сравнительной таблицей, выявлено, что показатели (индикаторы), применяемые в Соглашениях с Правительством АК, муниципальных программах и муниципальном задании не идентичны.

Фонд оплаты труда педработников в целом по школам в 2020 году составил 67,7% к базовому фонду оплаты труда по учреждениям. А на формирование заработной платы других работников общеобразовательных организаций составил 32,3%. В общем по образовательным организациям не обеспечена предельная доля расходов на оплату труда работников административно-управленческого персонала, вспомогательного и обслуживающего персонала в фонде оплаты труда не более 30 процентов. За исключением Ключевской СОШ №2, соотношение соблюдено в пропорции 71,2% к 28,8%.

В общем по образовательным организациям на плановый период 2021 года обеспечена предельная доля расходов на оплату труда работников административно-управленческого персонала, вспомогательного и обслуживающего персонала в фонде оплаты труда не более 30%.

В нарушение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» уровень средней заработной платы педагогических работников школ района ниже среднемесячной заработной платы в Алтайском крае. Правительству Российской Федерации поручено довести в 2012-2018 году среднюю заработную плату педагогических работников образовательных организаций общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе. Эта задача актуальна и до сих пор.

В сравнении со среднемесячной заработной платой в Алтайском крае по данным Росстата (29 485 тыс.рублей), среднемесячные зар.платы работников школ района в 2020 году ниже на 6 900,5 тыс. рублей или на 23,4%. В разрезе школ эта разница составила от 14,7 до 36 %. В сравнении со среднемесячной заработной платой в Алтайском крае 2019 года (25 801 тыс. рублей), среднемесячные зар.платы работников школ района была ниже на 5 942,3 тыс. рублей или на 23%. В разрезе школ эта разница составила от 13,1 до 34 %.

Фактическая учебная нагрузка на 1 педработника в среднем по школам за учебный год 2020-2021 составила 24,4 часа, что по сравнению с предыдущим 2019-2020 учебным годом выше на 0,6 часа, а по сравнению с 2018-2019 уч.г. выше на 1,9 часа. Учебная нагрузка увеличилась в связи с сокращением численности педагогов. В районе наблюдается тенденция снижения численности молодых педагогов до 35 лет на протяжении 2018 – 2020 годов, с 48 до 43 человек. Основными причинами сокращения количества молодых педагогов является низкая заработная плата.

За период учебного года 2020-2021 процент обеспеченности педагогами в общем по школам по отчетам составил 99%, в том числе нехватка в количестве учителей на 1%. Наибольшая потребность в педагогах нуждается Северская СОШ в 4% учителей, в 2% потребность в педагогах нуждается Ключевская СОШ №2. Остальные школы показывают, что они не нуждаются в педработниках, ни смотря на то, что на одного педработника учебная нагрузка выше нормы (18 часов).

В нарушение ст. 15.15.5-1. КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания», ответственность руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений за невыполнение показателей муниципального задания, Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным учреждениям Ключевского района на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, не предусмотрена.

В рамках проведения контрольного мероприятия была проведена проверка целевого использования средств школьной субвенции в МБОУ «Ключевской СОШ №1». В результате выявлены следующие замечания:

Согласно п.3 ст.8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» к расходам органов государственной власти субъекта РФ не могут быть отнесены расходы на содержание зданий и оплату коммунальных услуг. В связи с этим нормативы затрат на реализацию образовательной программы общего образования не может быть включена заработная плата персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий и оборудования, в том числе работников, обеспечивающих функционирование систем отопления, доставку и хранение необходимых средств обучения, продуктов питания. Сотрудникам, которые не участвуют в образовательном процессе и их трудовые функции не связаны с реализацией образовательных программ и не относятся к обеспечению организации образовательного процесса не должны платить заработную плату за счет краевой субвенции (водитель, кочегар, специалист по закупкам и пр.)

В нарушение ст. 78.1 БК РФ не корректно рассчитан размер учебных расходов, превысил норматив, утвержденный краевым законодательством в общей сумме на 5 тыс. рублей. Показатель не соответствует нормам, определенным бюджетным законодательством, согласно которым бюджетное учреждение получает субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанного с учетом нормативных затрат

По результатам перечисленных контрольных мероприятий, составлено 6 актов и 5 заключений по проверкам.

По результатам проверок контрольно-счетным органом были подготовлены выводы и предложения об устранении выявленных нарушений и недостатков. Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля, направлены главе района и в Ключевское районное Собрание депутатов.

1. **Организационная, информационная и иная деятельность.**

В отчетном периоде организационная работа контрольно-счетного органа была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСО, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

Контрольно-счетным органом в отчетном году разработаны и утверждены Стандарты внешнего муниципального финансового контроля:

- СВМФК 01 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

- СВМФК 02 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»;

- СВМФК 03 «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета»;

- СВМФК 04 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;

- СВМФК 05 «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования Ключевский район Алтайского края на текущий финансовый год»;

- СВМФК 06 «Проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ»;

- СВМФК 07 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;

- СВМФК 08 «Проведение финансово-экономической экспертизы»;

- СВМФК 09 «Оперативный контроль исполнения бюджета Ключевского района Алтайского края».

В соответствии с Положением «О контрольно-счетном органе Ключевского района АК» депутатам Ключевского районного Собрания для рассмотрения и утверждения предоставлен отчет о деятельности КСО за 2020 год.

Заключено Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю и контрольно-счетным органом района от 25 июня 2021 года. Соглашение регламентирует информационное взаимодействие сторон при передаче в КСО информации, на основании которой осуществляются операции со средствами бюджета МО Ключевский район, а также передаче отчетных и иных документов Управления по казначейскому обслуживанию исполнения бюджета МО Ключевский район.

На основании Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» разработано и согласовано с Прокуратурой Ключевского района в новой редакции Положение о контрольно-счетном органе Ключевского района Алтайского края. Которое в дальнейшем было утверждено Решением Ключевского районного Собрания депутатов от 22.12.2021 №355.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа на официальном сайте администрации Ключевского района в разделе «Контрольно-счетный орган Ключевского района» размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчеты о деятельности КСО, планы работ и другие сведения.

Инспектор КСО в течение года принимал участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Алтайского края; заседаниях сессий Ключевского районного Собрания депутатов; планерках, проводимых администрацией района.

В декабре 2021 года инспектором КСО пройден курс по повышению квалификации в РАНХиГС по дополнительной профессиональной программе: «Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль: эффективная реализация полномочий контрольно-счетными органами».

**Заключение**

В отчетном году контрольно-счетным органом Ключевского района была проведена работа по контролю за планированием и исполнением бюджета района и сельских поселений, за целевым и эффективным использованием средств бюджета района и сельских поселений. Важнейшими направлениями является контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля.

Планом работы на 2021 год предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения законности, экономичности и эффективности использования бюджетных средств Ключевского района. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность, намеченная планом работы, выполнена в полном объеме.

В числе важных мероприятий, по прежнему, остаются проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств районного бюджета, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Принцип гласности муниципального финансового контроля реализуется путем ежегодного представления в Ключевское районное Собрание депутатов годового отчета о своей работе, в котором находят отражение результаты деятельности за прошедший год, включая итоги всех проведенных мероприятий.

В соответствии со ст.20 Положения о КСО отчет, отражающий деятельность Контрольно-счетного органа в 2021 году, после его рассмотрения РСД, будет опубликована на официальном сайте Контрольно-счетного органа Ключевского района.

 Инспектор контрольно-счетного

 органа Ключевского района Т.Ю. Попова