

**Контрольно-счетный орган
Ключевского района Алтайского края**

658980 с. Ключи, ул. Центральная, 22 тел./факс: 8(38578) 22-2-42
E-mail: kso-klychi@mail.ru

**Информация
по результатам контрольного мероприятия:
«Проверка соблюдения порядка формирования и использования средств
муниципального дорожного фонда муниципального образования Ключевский район
за 2021 год».**

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1. Плана работы контрольно-счетного органа Ключевского района на 2022 год, утвержденный распоряжением Контрольно-счетного органа Ключевского района от 29.12.2021 «№5.

Цель контрольного мероприятия: провести анализ муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности; анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, связанные с использованием бюджетных средств, направленных на финансирование дорожной деятельности; бухгалтерская, бюджетная, статистическая отчетность, справочные и информационные материалы.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Ключевского района Алтайского края.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Исполнитель: инспектор контрольно-счетного органа Ключевского района Алтайского края.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23.08.2022 по 23.09.2022 года.

Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Муниципальное образование Ключевский район Алтайского края наделено статусом муниципального района законом Алтайского края от 29 декабря 2005 года № 141-ЗС «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Ключевского района Алтайского края». Административным центром муниципального района является село Ключи.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Ключевский район Алтайского края (Устав), принятый решением Ключевского районного Собрания депутатов Алтайского края от «22» декабря 2021 года № 349.

В границах муниципального района находятся сельсоветы: Васильчуковский, Зеленополянский, Истимисский, Каипский, Ключевский, Новополтавский, Новоцелинный, Петуховский, Покровский, Северский, которые наделены статусом сельских поселений.

Постановка на учет в налоговом органе 15.11.1991г., юридическому лицу присвоен ОГРН 1022202315464, ИНН 2248001846.

Адрес юридического лица: 658980, Алтайский край, Ключевский район, с.Ключи, ул. Центральная, д.22.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц зарегистрированы следующие виды деятельности:

Сведения об основном виде деятельности:

- 84.11.3 Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Результаты контрольного мероприятия

Частью 5 ст. 179.4 БК РФ определено, что муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ, Решением Ключевского районного Собрания депутатов от 29.11.2013 №197 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования Ключевский район Алтайского края» решено создать муниципальный дорожный фонд муниципального образования Ключевский район и утвердить Положение о муниципальном дорожном фонде МО Ключевский район.

В результате контрольного мероприятия выявлено разногласие в формулировке Решения РСД и фактически утвержденного документа. Фактически, вышеуказанным Решением утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО Ключевский район.

В соответствии с п.5 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ, Постановлением Администрации Ключевского района АК от 22.12.2020 № 380 утвержден Перечень дорог общего пользования местного значения МО Ключевский район.

Перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения не утвержден в связи с их отсутствием.

Общее количество автомобильных дорог Ключевского муниципального района, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах Ключевского района общего пользования местного значения, согласно Перечню, составляет 256 объектов общей протяженностью 366,6 км.

Вместе с тем, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, статистической формы 3-ДГ (МО) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 год общая протяженность вышеуказанных автомобильных дорог также составляет 366,6 км. Расхождения не выявлены.

Согласно Перечню, каждой дороге района присвоен свой идентификационный номер автодороги.

В нарушение ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ, ни на одну автомобильную дорогу, расположенную в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Ключевского муниципального района, свидетельств о государственной регистрации права, а также кадастровых паспортов, в период проверки не предоставлено.

В нарушение приказа Минтранса РФ № 150, технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией Ключевского муниципального района в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, а также об отсутствии объективной информации об их состоянии.

В нарушение ведомственных строительных норм п. 1.1 ВСН 1-83 паспортизация автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах района, не проводилась.

Фактически, процесс паспортизации дорог общего пользования местного значения до настоящего момента не произведен из-за недостатка средств в бюджете муниципального района.

Стоит отметить, что к проверке предоставлены только инвентарные карточки учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) по дорогам Администрации

Ключевского района, администрации Ключевского сельсовета, администрации Северского сельсовета, администрации Новоцелинного сельсовета, администрации Каипского сельсовета, администрации Истимисского сельсовета, администрации Васильчуковского сельсовета.

Администрация Новополтавского сельсовета частично приняла на баланс дороги местного значения в 2021 году согласно акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 29.03.2021г. Администрации Петуховского сельсовета приняли на баланс дороги в 2021 году согласно акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 26.03.2021г.

Администрация Зеленополянского сельсовета приняла на баланс дороги местного значения в 2022 году согласно акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 01.02.2022г.

К проверке не предоставлены инвентарные карточки учета по дорогам администрации Покровского сельсовета, что свидетельствует об отсутствии объектов в бухгалтерском учете и нарушении Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В соответствии с п.5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ Администрацией Ключевского района на 2021 год утвержден Постановлением от 18.01.2021 № 17 Реестр муниципального имущества муниципального образования Ключевский район, но в нарушение Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», дороги, находящиеся в муниципальной собственности МО Ключевский район, учитываемые в казне Ключевского муниципального района не отражены в Реестре муниципального имущества ни на 01.01.2021, ни на 01.01.2022 годов.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса РФ муниципальное имущество, не закрепленное за предприятиями и учреждениями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, составляет казну соответствующего публично-правового образования. Таким образом, в бухгалтерском учете администрации Ключевского района дороги учтены в составе казны на балансовом счете 10851000 «Недвижимое имущество, составляющее казну». Замечаний не выявлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ Решением Ключевского районного Собрания депутатов от 29.09.2021 №322 было утверждено Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования Ключевский район АК.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, предусмотренный указанным Положением, не осуществлялся. План проведения контрольных мероприятий на 2021 год не утверждался. Проверки (плановые, внеплановые) не проводились, акты проверок в ходе проверки не представлены.

При этом стоит отметить, что Постановлением администрации Ключевского района от 14.12.2020 № 373 утверждена Программа профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, на территории Ключевского района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы. Утвержден План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

В нарушение п.2 ст. 17 и п.2 ст. 18 Федерального закона №257-ФЗ, Порядок содержания автомобильных дорог и Порядок ремонта автомобильных дорог не разработаны.

В соответствии с п.11 ст. 13, п. 3 ст. 34 Федерального закона №257-ФЗ утверждено Постановление Администрации Ключевского района от 09.01.2018 № 16/1 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный

ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения V категории и Правил расчета денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения».

В соответствии с положениями ч. 5 ст. 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ключевского района утвержден Решением Ключевского районного Собрания депутатов от 28.12.2020 № 248 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Первоначально, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год был утвержден в размере 4 495,3 тыс. рублей, с последующим внесением изменений. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 31.12.2021 года увеличился и составил **11 085,3** тыс. рублей, в том числе за счет:

- акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет - **4 581,7** тыс. рублей;
- субсидии из краевого бюджета на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – **1 692,0** тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты из краевого бюджета - **282,8** тыс. рублей;
- иные поступления (налоговые и неналоговые доходы) – **4 528,8** тыс. рублей.

Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования не соответствует действующим нормам бюджетного законодательства. И требует актуализации.

Финансирование расходов дорожного фонда осуществлялось с учетом фактического поступления доходов в соответствующем финансовом году.

В 2021 году объем расходов дорожного фонда составил в общей сумме **10 998,9** тыс. рублей, в том числе:

- расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах сельских поселений и вне границ населенных пунктов Ключевского муниципального района – **7 423,9** тыс. рублей;
- расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям Ключевского района для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, переданным муниципальным районом в рамках заключенных соглашений – **3 575,0** тыс. рублей.

Администрацией Ключевского района со всеми сельскими советами заключены Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Фактические суммы переданных межбюджетных трансфертов поселениям по дорожному фонду не соответствуют утвержденным суммам по Соглашениям. Соглашения, дополнительные соглашения с поселениями были заключены в последней редакции в 2018 году, после этого изменения не вносились.

Администрация Зеленополянского сельсовета в 2021 году на балансе автомобильные дороги местного значения не имела, финансирование на осуществление полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в 2021 году не было запланировано, но получила финансирование для погашения кредиторской задолженности по договору от 11.12.2020г №1 по очистке дорог от снега в сумме 27 500,0 рублей - дорог, которые не приняты на баланс Зеленополянского сельсовета. Дороги поселением приняты на баланс лишь в феврале 2022 года.

Аналогичная ситуация с администрацией Новополтавского сельсовета, которая приняла на баланс лишь часть автомобильных дорог 17,9 км из имеющихся дорог в границах поселения 33,5 км. Администрация Покровского сельсовета не приняв на баланс автомобильные дороги, не получила и финансирования из районного бюджета на их содержание.

Таким образом, выявлено не эффективное использование дорожных средств района на сумму 27 500,0 рублей.

Исполнение консолидированного бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» за 2021 год составило **10 998,9** тыс. рублей, в том числе за счет собственных средств – 4 811,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что бюджетные ассигнования дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения и на цели, соответствующие назначению, определенные Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО Ключевский район.

Нецелевого использования средств дорожного фонда МО в проверяемом периоде не установлено.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ остаток не использованных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Ключевский район в 2021 году составил 86,4 тыс. рублей и был направлен на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2022 году.

В нарушении п. 4.5. п. 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО Ключевский район, главным распорядителем бюджетных средств не составляется отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Ключевского района направлен акт контрольного мероприятия и представление.

В адрес Контрольно-счётного органа от руководителей объекта контрольного мероприятия по акту проверки возражения или замечания не поступали.

Ответ на представление получен 21.10.2022.

Инспектор контрольно-счетного органа
Ключевского района

Т.Ю. Попова